

苏州市财政局文件

苏财绩〔2017〕36号

关于 2016 年度苏州市级财政支出项目绩效 再评价结果的通报

各有关单位:

根据《苏州市人民政府关于批转〈苏州市财政支出绩效评价意见〉的通知》（苏府〔2009〕100号）和《关于做好2016年度苏州市级财政支出项目自评价和再评价工作的通知》（苏财绩〔2017〕10号）精神，2016年度苏州市级共有126个项目列入财政支出绩效管理范围，连同以前年度延期评价的59个项目，应评价项目共计185个。其中36个项目尚在实施过程中，评价效果无法体现，按规定不列入本次再评价范围；10个项目已列入重点评价；1个2015年度的延期项目因信息平台整合并入2016年度项目

进行综合评价。因此列入本次再评价的项目为 138 个，其中包括农业保险补贴资金和生态补偿资金涉及的 18 个县区联动项目。

在预算部门（单位）上报自评价的基础上，为保证数据的真实准确，我局委托苏州金鼎会计师事务所、江苏天宏华信会计师事务所复核，并出具了复核报告。10 月 16 日~18 日，我局邀请上海财经大学、江苏省委党校、苏州市人大、苏州市教育局、苏州市职业大学等部门绩效专家，以及我局预算处的负责人组成专家组，对上述 138 个项目进行了绩效再评价。

再评价实行百分制，内容及权重分别为：投入 28 分、产出 28 分、结果 16 分、影响力 8 分、指标质量 4 分、报告质量 12 分、组织管理工作 4 分。结合指标属性和评价要求，在征询专家意见的基础上，我局制定了客观的评分标准，并依此对各项目绩效完成情况进行了单位自评、委托第三方复核、绩效管理处的预评。专家组在此基础上结合报告和项目特征进行了综合评分，据此评定项目绩效管理等级，90 分（含）以上为“优秀”、80 分（含）~90 分（不含）为“良好”、80 分（不含）以下为“一般”。现将本次绩效再评价情况通报如下：

一、2016 年度苏州市级财政支出项目绩效再评价结果

经绩效再评价，2016 年度苏州市级 138 个财政支出项目中，20 个项目获评“优秀”等级，占 14.49%；108 个项目获评“良好”等级，占 78.26%；10 个项目获评“一般”等级，占 7.25%（各项目再评价结果详见附件）。

二、预算部门（单位）绩效管理工作现状

历经预算部门（单位）和财政部门多年的共同努力，我市市级预算绩效管理工作已经形成了从目标申报、审核和批复，绩效跟踪、绩效自评价、再评价和重点评价、评价结果应用的一整套完整的流程，财政部门、预算部门（单位）、第三方机构各司其职，各环节紧密衔接，在预算绩效管理新模式实践过程中不断优化和创新。2016年度市级财政支出项目绩效管理过程中，各预算部门（单位）高度重视，落实绩效管理部门主体责任，工作开展严谨有序，预算绩效管理工作取得新的进展。

（一）工作成绩

1. 部门工作更加扎实，评价质量持续提高。随着预算绩效管理工作的不断深入及历年工作经验的积累，各预算部门（单位）思想上更加重视，不断完善指标体系和工作方法，积极开展绩效管理相关工作，绩效管理水平不断提高，绩效工作质量显著提升。市委组织部在历年绩效工作有序开展的基础上，抓住今年加强人才开发建设、基层党建的契机，进一步优化完善绩效目标和指标设定，切实提升绩效管理工作水平；市教育局、市市容市政管理局积极应对部门及下属事业单位项目众多的现状，成立专门的绩效评价小组，由局系统经验丰富的同志总扎口预算绩效工作，每个项目均确定与财务的对接人员，工作开展卓有成效；市卫计委、市民政局针对项目专业属性强，涉及民生面广的情况，合理设计指标和确定目标值，切实体现民生效果，绩效管理工作扎实开展；

市文化研究中心严格按照年初设定的绩效目标开展工作，产出类和结果类指标均得到满分，较好地完成了年度绩效任务。

2. 管理水平更加提高，管理效果日益凸显。绩效评价工作开展十年，也是各预算部门（单位）积极参与，努力践行的十年。经过不断的深入和完善，各预算部门（单位）绩效管理工作取得了可喜成绩，体现了明显效果。市住建局、市物价局设计并完善相关数据台账，便于日常对项目跟踪管理；市委宣传部主动将绩效管理融入预算管理，加强与财政部门的沟通，及时处理项目管理中的各种难题，不断推进部门绩效管理水平提升；市卫计委、市教育局、市住房和城乡建设局、市市容市政局、市科技局、市科协等部门按照资金管理办法细化目标和指标，自评价报告结构完整、分析深入，得到了专家的肯定。

3. 结果应用更加有效，资金效率得到提升。各预算部门（单位）根据绩效评价的结果和建议不断加强项目资金的管理，有的修订完善了专项资金管理办法，并出台相关管理细则；有的调整了项目支出结构，资金使用更趋优化；有的根据绩效评价结果和预算安排的匹配关系，主动申请调整资金预算，预算安排更加科学合理。

（二）存在不足

1. 指标设定不够完善造成评价基准偏差。部分单位对绩效指标的认识不够清晰，在目标申报时未按专家评审意见修改绩效指标或目标值，有的甚至自行作了较大调整，造成核心指标的缺失，

影响评价结果走向；有些项目缺乏调研和可行性分析，指标设计存在缺陷，项目目标估值过高或过低，造成指标无法完成或业绩值远超目标值被倒扣分；有些项目指标设置过于宏观，与项目无直接或间接对应关系，缺少材料支撑，无法明确计算，评价效果无法体现。

2. 项目资金相关问题影响客观评价结果。部分项目各级应承担资金未到位，影响预算支出进度，绩效目标未能完成；近半项目预算执行率偏低，有的执行率不到 50%，个别项目甚至当年预算未执行；部分项目当年资金下达较晚，致使项目开工较晚或当年未能完工，影响时效性指标完成；少数项目资金未分帐核算，造成评价基础数据来源不规范；个别项目政府采购预算与实际中标金额差异过大，资金节约率异常。

3. 项目管理精细化和科学化水平有待提升。有的基建项目工程变更不规范，造成建设实际与规划不符；有的项目信息数据上报内容不完整，缺少相关统计资料，影响评价准确性；有些项目满意度调查未能提供原始资料，问卷调查不够规范；部分项目自评报告质量不高，未能很好反映项目全貌，问题查找及原因分析不够准确，无法有针对性地提出措施和建议。

4. 内部沟通协调不够影响绩效工作效能。绩效管理工作是一项政策性、综合性、技术性和专业性很强的系统工程，相关环节不到位就会影响最终结果。有的预算部门（单位）内部项目管理处室和财务部门之间联系沟通不够，造成工作要求不明确，具体

操作有偏差；有的预算部门（单位）具体负责项目的工作人员变动频繁，相关资料移交不到位，工作开展缺少延续性，对项目绩效评价的顺利完成造成影响。

三、2018 年市级财政绩效再评价工作的思路和措施

针对本次再评价工作中存在的不足，财政部门 and 预算部门（单位）应紧密合作，为进一步推进市级预算绩效管理工作继续努力。

（一）财政部门

1. 完善预算绩效管理体系。强化预算部门（单位）绩效管理主体责任，采取预算部门（单位）自评与财政评价相结合的方式，全面深入推进预算绩效管理工作。建立绩效运行跟踪监控机制，对照预算部门（单位）年初确定的绩效目标指标，定期对项目完成情况进行反馈分析，对偏离绩效目标指标的情况及时预警。强化绩效评价结果应用，将以前年度绩效评价结果作为安排预算的重要参考依据；将本年度绩效预算跟踪情况作为追加预算的重要参考依据。

2. 完善绩效评价指标体系。选取部分预算部门进行试点，对绩效指标体系开展系统性分析和设计，初步形成体现项目绩效重点和目标要求、具有可操作性的部门项目指标库，为预算部门（单位）指标选取提供指导和参考。根据财政资金用途将项目进行分类，有针对性地确定投入管理类指标，实现不同部门同类项目相对统一的评价标准。按照项目资金用途和项目类型，梳理不同资金用途共性指标的权重分配、核心指标的权重占比标准，构建体

现相关性、重要性、系统性、经济性原则的指标权重体系。

3. 完善绩效管理信息化建设。通过深化绩效管理信息化建设，推进体检式诊断模式在系统中的应用，为绩效跟踪管理提供参考依据。规范第三方复核和专家评审工作，通过系统升级更新绩效自评价、绩效跟踪、第三方复核和专家评审表样，更新绩效跟踪模块，支持绩效自评价和再评价工作的科学开展。

4. 完善基础管理工作。开展预算部门（单位）预算绩效管理培训，深入灌输预算绩效管理理念，明确“完成工作 $\neq$ 工作绩效”，完成工作只体现“绩”，工作效果才体现“效”，两者缺一不可的观点。将绩效理念深入宣传到每个预算部门（单位），指导后续绩效管理工作的科学开展。开展第三方机构绩效评价培训，明确绩效评价要求，规范绩效评价方法，加强对第三方机构的管理和考评，注重优胜劣汰。注重绩效评价专家库建设，健全绩效专家评审机制，扩大不同条线专家入库范围，完善准入和退出管理机制。

（二）预算部门（单位）

1. 合理确定绩效目标，规范指标设置。预算部门（单位）应从专项资金设立宗旨出发，按照“预算编制有目标”的要求，围绕相关工作重点对产出、结果类指标进行科学设计，规范设置指标。按照财政部门反馈的专家组意见认真及时地修改目标，将绩效目标与部门预算编制工作融为一体。原则上绩效目标不予调整，因重大政策变化或预算变化确需调整绩效目标的，应根据绩效目

标管理的要求和审核流程，由预算部门（单位）提出申请，财政部门业务处室审核，财政部门绩效管理处室最终确认。

2. 规范项目预算管理，加快进度执行。预算部门（单位）应加强调研和分析，科学合理编制项目预算，并与绩效目标有机结合。预算安排金额与绩效目标设定内容应属同一会计年度，预算执行进度应与绩效目标相匹配。建立健全专项资金管理机制，规范财务管理和核算行为，为绩效评价提供准确的基础数据。合理设定政府采购预算，按照政府采购规定开展相关工作。

3. 加强绩效跟踪管理，助推目标实现。有条件的预算部门（单位）可以根据项目绩效目标开展绩效跟踪管理，将绩效评价工作前移，由事后评价逐步改进为贯穿于预算编制执行全过程的常态工作。在项目实施过程中，通过与绩效目标和指标的序时对照，考察绩效目标执行情况，分析产生分离原因，及时修正项目实施偏差，合理把控项目实施进程，根据项目执行情况和取得的成效，提出针对性的改进和完善建议，推进项目整体绩效目标的实现。

4. 完善评价基础工作，服务预算管理。部门（单位）内部要加强沟通，提高工作效能。根据绩效管理工作政策性、综合性、技术性和专业性强的特点，预算部门（单位）项目人员和财务人员应就绩效管理工作明确相关处室的职责，加强处室间的配合，为提高绩效管理水平和工作效能创造条件。预算部门（单位）要对绩效跟踪和绩效评价实施过程中产生的绩效信息进行分类、归集和分析，并在自评价报告中予以体现，力求自评价报告数据全

面、结构完整，重点突出，能很好地反映项目绩效情况，为合理编制预算，规范预算执行提供依据。

本次评价工作已结束，希望各预算部门（单位）能够认真总结，针对存在的问题，逐项检查分析，采取措施，改进绩效管理工作，切实发挥绩效管理的作用。对于未完成的 36 个项目，抓紧落实，并纳入 2017 年度的绩效再评价。

- 附件：1. 2016 年度苏州市级财政支出项目绩效再评价结果
2. 2016 年度苏州市级财政支出项目绩效再评价结果
（农业保险补贴资金）
3. 2016 年度苏州市级财政支出项目绩效再评价结果
（生态补偿资金）
4. 2016 年度市级财政支出项目绩效再评价评分表
（分部门下发）



附件 1

2016 年度苏州市级财政支出项目
绩效再评价结果

序号	项 目 名 称	项目主管部门（单位）	结果
1	影像设备资金	苏州市市立医院北区	优秀
2	科技创新专项资金	苏州市科学技术局	优秀
3	姑苏区城镇低保金	苏州市民政局	优秀
4	城市公共设施建设维修费用	苏州市城市照明管理处	优秀
5	基本公共卫生经费	苏州市卫生和计划生育委员会	优秀
6	教学楼、图书馆加固（地方教育附加） （2015 年）	苏州市彩香实验中学校	优秀
7	师资培训费（含职教）	苏州市教师发展中心	优秀
8	苏州市价格调节基金	苏州市物价局	优秀
9	七子山垃圾填埋场渗沥液处理厂生产经费	苏州市环境卫生管理处	优秀
10	非物质文化遗产保护专项资金	苏州市文化研究中心	优秀
11	市三中校园整体改造（2014 年）	苏州市第三中学校	优秀
12	美丽城镇建设引导资金	苏州市住房和城乡建设局	优秀
13	中职免学费及助学金	苏州市教育局	优秀
14	科普专项资金	苏州市科学技术协会	优秀
15	市政设施日常维护费用	苏州市市政设施管理处	优秀
16	七子山生活垃圾填埋场生态修复工程 （2015 年）	苏州市市容市政管理局	优秀
17	智慧健康项目建设资金	苏州市卫生和计划生育委员会	优秀
18	人才开发专项资金	中共苏州市委组织部	优秀
19	文学艺术建设工程项目资金	苏州市文学艺术界联合会	良好
20	社会保险基金专项检查经费	苏州市社会保险基金管理中心	良好
21	公共文化服务经费	苏州市文化广电新闻出版局	良好
22	就业专项资金	苏州市人力资源和社会保障局	良好
23	知识产权专项资金	苏州市知识产权局	良好
24	城市环境综合整治引导资金	苏州市住房和城乡建设局	良好
25	苏州市加快信息化建设专项资金	苏州市经济和信息化委员会	良好
26	苏州市农村水利建设资金	苏州市水利局	良好
27	垃圾分类收集经费	苏州市市容市政管理局	良好

序号	项 目 名 称	项目主管部门（单位）	结果
28	公立医院医药价格综合改革补贴	苏州市卫生和计划生育委员会	良好
29	高水平现代化建设专项资金 (2014 年项目延至 2016 年申报目标)	苏州市建设交通高等职业技术学校	良好
30	科教兴卫专项	苏州市卫生和计划生育委员会	良好
31	手术治疗和灭菌消毒系统资金	苏州市市立医院东区	良好
32	市属文艺院团（含艺术教育单位） 舞台艺术创作生产及戏曲传承发展经费	苏州市文化广电新闻出版局	良好
33	电脑艺术设计（动漫）实训基地专项资金 (2014 年项目延至 2016 年申报目标)	苏州高等职业技术学校	良好
34	高等幼儿师范学校新校建设（2014 年）	苏州高等幼儿师范学校	良好
35	市级蔬菜基地（标准园）新建及 改造提升建设补助资金	苏州市农业委员会	良好
36	服务业引导资金	苏州市发展和改革委员会	良好
37	蓝天工程（2014 年）	苏州市环境保护局	良好
38	民办学校政府引导激励资金	苏州市教育局	良好
39	市级文化建设费	中共苏州市委宣传部	良好
40	服装工程系改造及实训基地改造 (地方教育附加)（2015 年）	苏州高等职业技术学校	良好
41	文化产业发展专项资金	苏州市文化广电新闻出版局	良好
42	艺体楼（教育费附加）（2015 年）	苏州市第十六中学	良好
43	宣传文化发展专项资金	中共苏州市委宣传部	良好
44	电子政务建设专项资金	苏州市发展与改革委员会	良好
45	校舍维修（2014 年）	苏州市教育局	良好
46	直管公房解危资金	苏州市住房和城乡建设局	良好
47	学生公寓条件改善资金	苏州工业职业技术学院	良好
48	绿化养护经费	苏州市园林和绿化管理局	良好
49	高速公路智能管控系统建设项目	苏州市公安局	良好
50	校舍维修维护资金	苏州市职业大学（苏州学院筹）	良好
51	电子政务数据中心硬件设备购置（2013 年）	苏州市发展和改革委员会	良好
52	高等职业技术学校新建实训楼（2014 年）	苏州市高等职业技术学校	良好
53	环卫机械化设备采购及收运体系建设 (2015 年)	苏州市市容市政管理局	良好
54	金融改革发展专项资金	苏州市人民政府金融工作办公室	良好
55	现代农业示范园区资金	苏州市农业委员会	良好
56	师资培训费（2015 年）	苏州市教师发展中心	良好
57	地方教育费附加-2016 年度信息网络维护资金	苏州市教育局	良好
58	苏州市新型工业化 (循环经济) 项目（2015 年）	苏州市经济和信息化委员会	良好

序号	项 目 名 称	项目主管部门（单位）	结果
59	公共自行车建设运行维护资金	苏州市市容市政管理局	良好
60	教育设备采购（苏州高等职业技术学校）（2014 年）	苏州市教育局	良好
61	教育设备采购（苏州市旅游与财经高等职业技术学校）（2014 年）	苏州市教育局	良好
62	城乡一体化专项资金	中共苏州市委农村工作办公室	良好
63	驻苏州监狱检察室视频监控项目建设（2015 年）	苏州市人民检察院	良好
64	基层党建专项资金	中共苏州市委组织部	良好
65	苏州教育质量绿色评价体系改革项目（2015 年）	苏州市教育局	良好
66	安全生产专项资金	苏州市安全生产监督管理局	良好
67	农村绿化以奖代补资金	苏州市农业委员会	良好
68	政府购买公交服务	苏州市交通运输局	良好
69	七子山生活垃圾填埋场生态修复工程（2014 年）	苏州市市容市政管理局	良好
70	中心城市科学发展创新资金	苏州市发展与改革委员会	良好
71	绿地建设经费（2015 年）	苏州市园林和绿化管理局	良好
72	关停不达标企业淘汰落后产能改善生态环境三年专项行动计划专项引导资金	苏州市经济和信息化委员会	良好
73	农村公路提档升级工程省级引导资金（高新区 2015 年）	高新区财政局	良好
74	苏州市节能专项资金（2015 年）	苏州市经济和信息化委员会	良好
75	10 号楼改造资金	苏州市旅游与财经高等职业技术学校	良好
76	信息惠民国家试点城市建设之公共视频监控二期建设资金	苏州市公安局	良好
77	绿化建设经费	苏州市园林和绿化管理局	良好
78	未来教室建设	苏州市教育局	良好
79	残疾人免费公交资金	苏州市残疾人联合会	良好
80	森林防火资金	苏州市农业委员会	良好
81	保障性住房专项资金	苏州市住房保障管理中心	良好
82	残疾人就业补贴及超比例奖励资金	苏州市残疾人就业管理服务中心	良好
83	姑苏区社区党组织为民服务专项资金	中共苏州市委组织部	良好
84	金保工程维护运行费（2015 年）	苏州市人力资源和社会保障局	良好
85	教育设备采购（苏州市建设交通高等职业技术学校）（2014 年）	苏州市教育局	良好
86	养老服务业发展引导资金（2015 年）	苏州市发展与改革委员会	良好
87	江苏省苏州中学校老食堂加固改造（2014 年）	江苏省苏州中学校	良好
88	市一中校园整体改造（2014 年）	苏州市第一中学校	良好

序号	项 目 名 称	项目主管部门（单位）	结果
89	2016 年度公共卫生间翻建大修经费	苏州市市容市政管理局	良好
90	城区河道保洁资金	苏州市河道管理处	良好
91	警务云数据中心三期建设项目	苏州市公安局	良好
92	长效管理专项经费	苏州市市容市政管理局	良好
93	姑苏区背街小巷微循环	苏州市公安局	良好
94	干将路校舍综合维修改造经费（2014 年）	苏州市职业大学（苏州学院筹）	良好
95	职业教育内涵建设资金	苏州市教育局	良好
96	0~14 岁残疾儿童康复补助资金	苏州市残疾人联合会	良好
97	客运黄标车引导淘汰专项补助资金	苏州市运输管理处	良好
98	湿地湖滨水岸带维护和恢复项目资金	苏州市湿地保护管理站	良好
99	智能交通系统维护项目资金	苏州市公安局	良好
100	中小学家庭教育课程化项目资金	苏州市教育局	良好
101	体育产业引导资金	苏州市体育局	良好
102	计生事业费	苏州市卫生和计划生育委员会	良好
103	循环低碳发展专项资金	苏州市发展与改革委员会	良好
104	苏州市儿童体校和全民健身中心	苏州市体育局	良好
105	新建学生宿舍资金（2015 年）	苏州工业职业技术学院	良好
106	专用设备购置资金	苏州市计量测试研究所	良好
107	苏州市市级工业经济升级版专项资金	苏州市经济和信息化委员会	良好
108	苏州市外城河河道清淤工程	苏州市河道管理处	良好
109	未成年人思想道德建设专项资金	中共苏州市委宣传部	良好
110	特困残疾人生活救助	苏州市残疾人联合会	良好
111	建筑节能专项资金	苏州市住房和城乡建设局	良好
112	市级采石山体综合整治资金	苏州市国土资源局	良好
113	防洪大包围控制线达标工程资金	苏州市河道管理处	一般
114	商务发展专项引导资金	苏州市商务局	一般
115	专用设备购置资金	苏州市质量技术监督综合检验检测中心	一般
116	数字城管四期建设经费（2015 年）	苏州市市容市政管理局	一般
117	教科研项目（2014 年）	苏州市教育科学研究院	一般
118	小区道路绿化专项整治、街巷整治及个案工程 （2014 年项目延至 2016 年申报目标）	姑苏区财政局	一般
119	相城区污染防治专项（阳澄湖生态优化行动 基建计划）（2014 年）	相城区财政局	一般
120	农贸市场升级改造专项经费（2015 年）	姑苏区财政局	一般

附件 2

2016 年度苏州市级财政支出项目绩效再评价结果
(农业保险补贴资金)

序 号	项 目 名 称	项目主管部门 (单位)	结果
1	常熟市农业保险补贴资金	常熟市财政局	良好
2	工业园区农业保险补贴资金	工业园区财政局	良好
3	张家港市农业保险补贴资金	张家港市财政局	良好
4	昆山市农业保险补贴资金	昆山市财政局	良好
5	太仓市农业保险补贴资金	太仓市财政局	良好
6	吴中区农业保险补贴资金	吴中区财政局	良好
7	相城区农业保险补贴资金	相城区财政局	良好
8	高新区农业保险补贴资金	高新区财政局	一般
9	吴江区农业保险补贴资金	吴江区财政局	一般

附件 3

2016 年度苏州市级财政支出项目绩效再评价结果
(生态补偿资金)

序 号	项 目 名 称	项目主管部门(单位)	结果
1	常熟市生态补偿资金	常熟市财政局	优秀
2	吴中区生态补偿资金	吴中区财政局	优秀
3	高新区生态补偿资金	高新区财政局	良好
4	吴江区生态补偿资金	吴江区财政局	良好
5	张家港市生态补偿资金	张家港市财政局	良好
6	工业园区生态补偿资金	工业园区财政局	良好
7	相城区生态补偿资金	相城区财政局	良好
8	昆山市生态补偿资金	昆山市财政局	良好
9	太仓市生态补偿资金	太仓市财政局	良好

信息公开选项：主动公开

抄送：市人大、市政府

苏州市财政局办公室

2017 年 12 月 15 日印发
